

**UCHWAŁA Nr 246/C/2011**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 lipca 2011 r.**

*w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach :

**Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI**  
**Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA**  
**mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**

na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001r Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ oraz art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm./, po rozpatrzeniu na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 12 lipca 2011r.

**podjął następującą uchwałę:**

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o możliwości spłaty kredytu w wysokości 3.000.000 zł (trzy miliony złotych), który zostanie zaciągnięty w Banku wybranym w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych na wyprzedzające finansowanie projektu realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007 - 2013 pod nazwą „Przebudowa ciągu drogowego Rąbież – Drochówka – Strzembowo - Kęłłowice”

§ 2

Od niniejszej uchwały służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 12 lipca 2011 roku Wójt Gminy Naruszewo zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach upoważnienia wynikającego z uchwały budżetowej.

W § 4 Uchwały Nr X/55/2011 z dnia 11 lipca 2011r w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Naruszewo na rok 2011 Rada Gminy upoważniła Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez Państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu w wysokości 4.649.420 zł.

Spłata kredytu nastąpi w 2011 roku, a zgodnie z § 2 Zarządzenia Wójta Nr 20/2011 z dnia 11 lipca 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej spłatę kredytu będą stanowiły środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach priorytetu III Regionalny System Transportowy Działanie 3.1 przekazane Gminie Naruszewo jako zwrot poniesionych wydatków określonych w harmonogramie rzeczowo-finansowym stanowiącym załącznik do umowy o przyznaniu pomocy w 2011 roku.

Gmina Naruszewo posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu, gdyż w 2011 roku:

- łączna kwota spłaty zobowiązań przy uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wynosi 2,68 % planowanych dochodów ;
- łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie przekroczy 60 % prognozowanego wykonania dochodów i wynosi 16,45 %;
- łączna kwota długu w trakcie roku budżetowego na koniec III kwartału przy uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku nie przekracza 60 % planowanych dochodów.

Otrzymują:  
1/ Wójt Gminy Naruszewo  
2/ a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*

*P. Sudańska*  
*70*

**UCHWAŁA Nr 83/C/2010**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13.04.2010 r.**

**w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo z dnia 06.04.2010r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Naruszewo.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach :

**Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI**  
**Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA**  
**mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz na podstawie § 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania. (Dz. U. z 2004 Nr 167, poz. 1747), po dokonaniu analizy przedłożonego przez Przewodniczącego Rady Gminy Naruszewo wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Naruszewo - na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 13 kwietnia 2010r.

**podjął następującą uchwałę :**

**§ 1**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie pozytywnie opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo z dnia 06 kwietnia 2010 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Naruszewo absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2009 rok.

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia .

## Uzasadnienie

Wniosek Komisji Rewizyjnej ma swoje umocowanie prawne w przedstawionej pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu za rok 2009.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie badając przedmiotowy wniosek nie stwierdził uchybień formalnych jak i merytorycznych niezgodności z dokumentacją znajdującą się w posiadaniu Izby, a w szczególności:

- 1) budżetu na 2009 r. i jego zmian,
- 2) opinii Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu za 2009 rok,
- 3) sprawozdania z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy.
- 4) opinii Składu Orzekającego RIO o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 rok.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
mgr Jan Rudowski

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Naruszewo.
- 2) a/a

**UCHWAŁA Nr 184/C/2011**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 maja 2011r.**

**w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo z dnia 04.05.2011r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Naruszewo**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach :

**Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI**  
**Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA**  
**mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz na podstawie § 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania. (Dz. U. z 2004 Nr 167, poz. 1747), po dokonaniu analizy przedłożonego przez Przewodniczącego Rady Gminy Naruszewo wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Naruszewo na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 12.05.2011r.

**podjął następującą uchwałę :**

**§ 1**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie pozytywnie opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo z dnia 04.05.2011 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Naruszewo absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2010 rok.

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia .

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Wniosek Komisji Rewizyjnej ma swoje umocowanie prawne w przedstawionej pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu za rok 2010.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie badając przedmiotowy wniosek nie stwierdził uchybień formalnych jak i merytorycznych niezgodności z dokumentacją znajdującą się w posiadaniu Izby, a w szczególności z:

- 1) budżetem na 2010 r. i jego zmianami,
- 2) opinią Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu za 2010 rok,
- 3) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawierającym zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy,
- 4) opinią Składu Orzekającego RIO o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Naruszewo
- 2) a/a

Ciechanów, 12 maja 2011 r.

**RIO.C.01373-184/C/2011**

*P. H. Skrypczyński*  
*P. Skolupnik*

URZĄD GMINY W NARUSZEWIE	
Wpłynęło dn. <i>16.05.2011</i> r.	
L. dz. <i>1890</i> z	
podpis <i>[Signature]</i>	

**Pan Wójt**

**Urząd Gminy**

**Naruszewo**

Przesyłam w załączeniu Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr 184/C/2011 z dnia 12 maja 2011 roku w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Naruszewo z dnia 4 maja 2011r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Naruszewo.

Otrzymują:

1. Adresat

2.a/a

z up. Prezesa  
Członek Kolegium

*Jan Rudowski*

*[Signature]*

**UCHWAŁA Nr 2/C/2011**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 14 stycznia 2011 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

**Przewodniczący:** mgr Jan RUDOWSKI  
**Członkowie:** mgr Renata SOKOLNICKA  
mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania planowanego deficytu określonego w Uchwale Budżetowej Gminy Naruszewo na rok 2011.

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Naruszewo w trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 05 stycznia 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Naruszewo na rok 2011 Nr III/11/2010 Rady Gminy Naruszewo z dnia 29 grudnia 2010 roku.

W uchwale tej został zaplanowany deficyt wynoszący 3.900.000 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- kredytów w kwocie 2.800.000 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 722.800 zł;
- wolnych środków w kwocie 377.200 zł.



Zaciągnięcie zobowiązań z tytułu kredytów zaplanowano na wydatki majątkowe, gdyż zachowana została wymagana art. 242 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu ( dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące )

W ocenie Składu Orzekającego sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a planowane zwiększenie długu występuje przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynikającego z:

- art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (do 2013 roku włącznie);
- art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku (począwszy od 2014 roku).

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*

**Uchwała nr 1/C/2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 14 stycznia 2011r.**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

**Przewodniczący:** - mgr Jan RUDOWSKI  
**Członkowie:** - mgr Renata SOKOLNICKA  
- mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Na podstawie przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 - 2027 oraz Uchwały Budżetowej na rok 2011 wydaje się pozytywną opinię w zakresie planowanej kwoty długu Gminy Naruszewo

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Naruszewo w trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**UZASADNIENIE**

W dniu 05 stycznia wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- Uchwała Rady Nr III/10/2010 Gminy Naruszewo z dnia 29 grudnia 2010 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy finansowej 2011 - 2027,
- Uchwała Budżetowa Gminy Naruszewo na rok 2011 Nr III/11/2010 Rady Gminy Naruszewo z dnia 29 grudnia 2010 r .

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z której wynika, że:

- zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 -

- 2027 i Uchwale Budżetowej na rok 2011, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu;
- w 2011 r. zaplanowane jest zwiększenie długu w związku z pokryciem deficytu określonego w Uchwale Budżetowej na rok 2011;
  - prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania;
  - łączna kwota długu, wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynikającego z:
    - art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (do 2013 roku włącznie);
    - art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku (począwszy od 2014 roku).

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONKOWSKI LEGIUM  
Regionalnej Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Jan Rudowski*

**UCHWAŁA Nr 300/C/2010**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 06 grudnia 2010 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

**Przewodniczący:** mgr Jan RUDOWSKI  
**Członkowie:** mgr Renata SOKOLNICKA  
mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**§ 2**

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

**§ 3**

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Gminę Naruszewo w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 4**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

**Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.**

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Gminy Nr L/208/2010 z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem.

Zaplanowano dochody w wysokości 19.322.420 zł z tego:

- bieżące w kwocie 14.620.000 zł
- majątkowe w kwocie 4.702.420 zł,

oraz wydatki w wysokości 23.222.420 zł z tego:

- bieżące w kwocie 14.506.746 zł
- majątkowe w kwocie 8.715.674 zł,

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące

Deficyt budżetu Gminy Naruszewo wynoszący 3.900.000 zł zostanie pokryty – przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 2.800.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 377.200 zł oraz nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych w kwocie 722.800 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 322.800 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, na które przeznacza się przychody pochodzące z wolnych środków w wysokości 322.800 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 4.222.800 zł, a rozchody 322.800 zł.


Zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Wójt Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy Naruszewo opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*

URZĄD GMINY W NARUSZEWIE	
Wpłynęło dn.	06.12.2010 r.
L. dz.	.....
podpis	

**Uchwała nr 299/C/2010**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 06 grudnia 2010r.**

***w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej***

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

**Przewodniczący:** - mgr Jan RUDOWSKI  
**Członkowie:** - mgr Renata SOKOLNICKA  
- mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Naruszewo na lata 2011 - 2027**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Naruszewo w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**UZASADNIENIE**

Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 – 228 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych wartości po stronie dochodowej budżetów. Przedstawione objaśnienia do kategorii finansowych przyjętych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że przestrzegany jest dopuszczalny poziom zadłużenia do 2013 roku włącznie (art. 169 i 170 u.f.p. z 2005 roku w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych), a począwszy od 2014 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Jan Rudowski*

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Naruszewo
- 2) a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy Naruszewo

P. Skarbnik  
L. ob. 558 29. 03. 2010  
B

**Uchwała Nr 34/C/2010**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 24 marca 2010r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 rok.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 9 pkt 3 i art. 123 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009r. nr 159 poz. 1241 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach :

**Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI**  
**Członkowie: mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**  
**mgr Renata SOKOLNICKA**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009r.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,



- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym :
  - a) przekroczenia 15 % planowanych dochodów budżetu gminy łączną kwotą przypadających w danym roku budżetowym:
    - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 ustawy o z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust. 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
    - wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust. 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
    - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji.
  - b) przekroczenia 60 % planowanego zadłużenia gminy w stosunku do wykonanych dochodów,
  - c) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - d) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
  - e) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2009 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
  - f) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
  - g) niezgodności realizacji dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych w ramach utworzonych rachunków dochodów własnych,
  - h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

**W świetle powyższych kryteriów analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2009 rok oraz sprawozdań statystycznych wykazała, co następuje:**

1. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 17.150.702,56zł. Dochody gminy zrealizowano w kwocie 17.110.276,58zł co stanowi 99,76% planu.
2. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 1.310.500 zł, co stanowi 7,65% wykonanych dochodów ogółem.
3. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 852.259 zł, co stanowi 28,12% wykonanych podstawowych dochodów podatkowych.
4. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 18.890.702,56zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 17.336.103,85 zł, co stanowi 91,77% planu, z tego:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w 94,81%,
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w 82,13%;

5. Wynik budżetu za rok 2009 zamknął się deficytem w kwocie 225.827,27 zł, na planowany deficyt w kwocie 1.740.000,00 zł.  
Jednocześnie w budżecie planowane są rozchody w kwocie 82.700,00 zł z przeznaczeniem na spłatę pożyczek 82.700,00 zł.
6. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
7. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 426.701,24 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Wskazuje się również na niepełne wykonanie wydatków majątkowych, plan wynosi 4.536.914,00 zł, zaś wykonanie 3.726.367,47 zł. Według wyjaśnień Wójta niezrealizowanie w pełni planu wydatków, wynika z zakończenia inwestycji w roku 2010.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Naruszewo
- 2) a/a

**UCHWAŁA Nr 266/C/2008**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 25.11.2008 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i o prognozie kształtowania się długu Gminy Naruszewo.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI**  
**Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA**  
**mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**

na podstawie art. 13 pkt 2, pkt 3 i art. 19 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./ oraz art. 168, art. 170, art. 172, art. 181 ustawy z 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2005r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ po dokonaniu analizy przedłożonej przez Wójta Gminy Naruszewo dokumentacji na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 25 listopada 2008r.

**podjął następującą uchwałę :**

**§ 1**

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

**§ 2**

Wydaje się pozytywne opinie w sprawach:

- 1) możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok.
- 2) prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

**§ 3**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu w trybie określonym w art. 172 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 4**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie prognozowania dochodów gminy w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz wyodrębnienia wydatków,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań powierzonych i wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 8) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości prognozy kwoty długu, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania,
- 9) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 10) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 11) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 12) prawidłowość określenia wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi,
- 13) prawidłowość planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych i dochodów własnych jednostek budżetowych,
- 14) prawidłowość planów przychodów i wydatków funduszy celowych,
- 15) zachowanie zasady szczegółowości i zupełności budżetu,
- 16) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 17) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

**Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.**

Zaplanowano dochody w wysokości 14.737.000 zł z tego:

- bieżące w kwocie 14.728.000 zł.
- majątkowe w kwocie 9.000 zł ,

oraz wydatki w wysokości 16.857.000 zł z tego:

- bieżące w kwocie 12.667.132 zł
- majątkowe w kwocie 4.189.868 zł w tym
- inwestycyjne 4.151.318 zł

Deficyt budżetu Gminy Naruszewo wynoszący 2.120.000 zł zostanie pokryty – przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 2.120.000 zł. Deficyt ten został pokryty zgodnie z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 82.700 zł, wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, na które przeznaczona są przychody pochodzące z wolnych środków w wysokości 82.700 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 2.202.700 zł, a rozchody 82.700 zł.

Analiza dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok – prognozy kwoty długu wykazała zadłużenie na koniec 2009 roku w wysokości 17,17 % (tj. 2.530.500 zł) prognozowanego wykonania dochodów w 2008 roku, a więc zachowane zostały wymogi art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Zachowane są również wymogi art. 169 ustawy o finansach publicznych, gdyż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

1. spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
  2. wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
  3. potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji
- nie przekroczy 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego i wynosi:

2009r - 1,04 %
2010r - 3,77 %
2011r - 3,61 %
2012r - 3,34 %
2013r - 3,32 %
2014r - 1,98 %
2015r - 2,01 %

Wójt jest zobowiązany zgodnie z art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy Naruszewo opinię, o której mowa w § 1 i § 2 pkt 2 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*

**Uchwała Nr 149/C/2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 27 kwietnia 2011r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 267 - 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 121 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI**

**Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA**

**mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezachowania relacji z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
  - b) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - c) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,

- d) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2010 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2010r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- e) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- f) niezgodności realizacji dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych w ramach utworzonych rachunków dochodów własnych,
- g) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 16.090.041,45 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 16.118.644,53 zł, co stanowi 100,17 % planu.
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w 100,18 %;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w 99,99 %.
3. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 1.187.800 zł, co stanowi 7,36% wykonanych dochodów ogółem.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 375.410 zł, co stanowi 12,02% wykonanych podstawowych dochodów podatkowych.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 17.190.041,45 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 16.473.556,86 zł, co stanowi 95,83% planu, z tego:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w 95,96%;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w 94,93%.
6. Wynik budżetu za rok 2010 zamknął się deficytem w kwocie 354.912,33 zł, na planowany deficyt w kwocie 1.100.000 zł. Ponadto zrealizowano rozchody (spłata pożyczek) w kwocie 282.700 zł.
7. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.

8. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 495.495,43 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Naruszewo
- 2) a/a

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Jan Rudowski*



P. Skarbnik  
Kopia P. Wójt

**UCHWAŁA Nr 275/C/2009**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 01.12.2009 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prognozie kształtowania się długu Gminy Naruszewo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący:** mgr Jan RUDOWSKI  
**Członkowie:** mgr Renata SOKOLNICKA  
mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI

na podstawie art. 13 pkt 2, pkt 3 i art. 19 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./ oraz art. 168, art. 169, art. 170, art. 172, art. 181 ustawy z 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2005r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ po dokonaniu analizy przedłożonej przez Wójta Gminy Naruszewo dokumentacji na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 01 grudnia 2009r.

**podjął następującą uchwałę :**

**§ 1**

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Naruszewo projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

**§ 2**

Wydaje się pozytywne opinie w sprawach:

- 1) możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok,
- 2) prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

**§ 3**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu w trybie określonym w art. 172 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 4**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 8) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości prognozy kwoty długu, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania,
- 9) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 10) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 11) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 12) prawidłowość określenia wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi,
- 13) prawidłowość planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych i dochodów własnych jednostek budżetowych,
- 14) prawidłowość planów przychodów i wydatków funduszy celowych,
- 15) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 16) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 17) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 18) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

**Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.**

Zaplanowano dochody w wysokości 19.730.000 zł z tego:

- bieżące w kwocie 14.261.732 zł
- majątkowe w kwocie 5.468.268 zł,

oraz wydatki w wysokości 21.230.000 zł z tego:

- bieżące w kwocie 13.066.409 zł
- majątkowe w kwocie 8.163.591 zł, w tym inwestycyjne 7.797.706 zł.

Deficyt budżetu Gminy Naruszewo wynoszący 1.500.000 zł zostanie pokryty – przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 900.000 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 600.000 zł. Deficyt ten został pokryty zgodnie z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 250.000 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, na które przeznaczają się przychody pochodzące z wolnych środków w wysokości 250.000 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 1.750.000 zł a rozchody 250.000 zł.

Analiza dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok – prognozy kwoty długu wykazała zadłużenie na koniec 2010 roku w wysokości 9,60 % (tj. 1.895.000 zł)

prognozowanego wykonania dochodów w 2010 roku, a więc zachowane zostały wymogi art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Zachowane są również wymogi art. 169 ustawy o finansach publicznych, gdyż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
  - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji
- nie przekroczy 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego i wynosi:

2010r - 1,52 %  
2011r - 3,44 %  
2012r - 3,38 %  
2013r - 3,41 %  
2014r - 2,70 %  
2015r - 0,54 %

Wójt jest zobowiązany zgodnie z art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy Naruszewo opinie, o których mowa w § 1 i § 2 pkt 2 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

**CZŁONEK KOLEGIUM**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
mgr Jan Rudowski

