

RSG.6220.1.2019

POSTANOWIENIE

Na podstawie art.123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity – Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zmianami) oraz art. 63 ust. 2, art. 64 ust. 1 pkt 1, 2 i 4, art. 65 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity – Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 ze zmianami, zwanej dalej „ustawą oos”), a także § 3 ust. 1 pkt 52 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71, zwanego dalej „Rozporządzeniem R.M.”), po zasięgnięciu opinii:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie zawartej w Opinii znak WOOŚ-I.4220.190.2019.MŚ z dnia 13 marca 2019 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 15.03.2019 roku),
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Płońsku zawartej w Opinii Sanitarnej znak ZNS.471.032.2019.11 z dnia 06 marca 2019 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 11.03.2019 roku),
- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawartej w piśmie znak WA.RZŚ.436.1.339.2019.ZZ01.MZ.2 z dnia 20 maja 2019 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 29.05.2019 roku),

s t w i e r d z a m

brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ew. 66 (obręb 00015) w miejscowości Nowe Naruszewo, gmina Naruszewo”.

U z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 21 lutego 2019 roku (data wpływu do Urzędu Gminy: 25.02.2019 roku) Inwestor – Elektrownia PV 31 Sp. z o.o. ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa reprezentowany przez pełnomocnika – Panią Izę Michałek na podstawie pełnomocnictwa z dnia 21 lutego 2019 roku wystąpił o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ew. 66 (obręb 00015) w miejscowości Nowe Naruszewo, gmina Naruszewo. Do wniosku o wydanie decyzji została załączona karta informacyjna przedsięwzięcia wraz z zapisem na płycie CD, poświadczona kopia mapy ewidencyjnej obejmująca teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, jak również wypisy z rejestru gruntów dla działki, na której będzie realizowane przedsięwzięcie oraz dla działek sąsiednich.

Rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg potencjalnego oddziaływania na środowisko przedmiotowej inwestycji zaliczają ją do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt

52 lit. a „Rozporządzenia R.M.”, tj.: „zabudowa przemysłowa w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy”, należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane.

Dnia 01 marca 2019 roku zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. O wszczęciu postępowania zostały poinformowane strony postępowania. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Naruszewie, na tablicy ogłoszeń sołectwa Nowe Naruszewo oraz zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Naruszewie www.ugnaruszewo.bip.org.pl

Organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zobowiązany jest do zasięgnięcia opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko właściwych organów, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Płońsku oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. W związku z powyższym na podstawie art. 64 ust. 1 pkt. 1, 2 i 4 „ustawy ooś” Wójt Gminy Naruszewo pismami z dnia 01 marca 2019 roku wystąpił do tych organów o udzielenie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – o określenie zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Płońsku w wydanej opinii sanitarnej znak ZNS.471.032.2019.11 z dnia 06 marca 2019 roku nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia p.n.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ewid. 66 (obręb 00015) w miejscowości Nowe Naruszewo, gmina Naruszewo”.

Swoje stanowisko argumentował w następujący sposób:

Najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości ok. 426 m w linii prostej, w kierunku północno-wschodnim od miejsca lokalizacji planowanej inwestycji.

W sąsiedztwie inwestycji planowanej nie występują elektrownie słoneczne i fotowoltaiczne.

Elektrownię fotowoltaiczną będą tworzyć następujące elementy: panele fotowoltaiczne w ilości ok 4000 szt., kontener stacji transformatorowej, kontener techniczny oraz ogrodzenie.

Emisja hałasu związana z prowadzeniem prac budowlanych będzie miała charakter punktowy i krótkotrwały. Na etapie budowy zasięg przestrzenny hałasu może oddziaływać na odległość do 100 m, natomiast w trakcie eksploatacji inwestycji emisja hałasu będzie na poziomie tła akustycznego.

Ścieki socjalno — bytowe powstające w czasie realizacji inwestycji, odprowadzane będą bezpośrednio do bezodpływowego zbiornika w toalecie TOI-TOI i wywożone wozem asenizacyjnym do oczyszczalni ścieków.

W karcie informacyjnej inwestor przedstawił oddziaływanie na środowisko na etapie budowy, eksploatacji i likwidacji przedsięwzięcia.

Największe uciążliwości z podwyższonym poziomem emisji hałasu i spalin będą miały miejsce tylko na etapie realizacji przedsięwzięcia.

Na etapie eksploatacji przedsięwzięcie nie będzie powodowało przekroczeń dopuszczalnych standardów środowiska oraz nie będzie negatywnie oddziaływać, na występującą w sąsiedztwie przedsięwzięcia zabudową mieszkalną.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie w wydanej opinii znak WOOŚ-I.4220.190.2019.MŚ z dnia 13 marca 2019 roku wyraził opinię, że:

- I. dla przedsięwzięcia polegającego na elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ew. 66 (obręb 00015) w miejscowości Nowe Naruszewo, gmina Naruszewo, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko;
- II. zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zwanego dalej „raportem ooś”) powinien być zgodny z art. 66 ustawy ooś, ze szczególnym uwzględnieniem wpływu na warunki przyrodnicze Naruszewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska zważył, co następuje:

Planowana inwestycja polega na montażu wolnostojących ogniw fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą o łącznej mocy do 1 MW, na części działki numer 66 w obrębie Nowe Naruszewo, gmina Naruszewo. Powierzchnia terenu objętego wnioskiem wynosi do 2,51 ha. Obszar faktycznie zajęty pod zabudowę bezpośrednio przez zespół paneli fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz pozostałą powierzchnią przeznaczoną do przekształcenia (nie wliczając przerw między rzędami paneli, pomiędzy którymi powierzchnia nie będzie przekształcona i pozostanie biologicznie czynna) obejmuje powierzchnię ok. 1,0 ha, a więc obszar oddziaływania planowanej farmy fotowoltaicznej zawiera się w granicach działki, na której inwestycja jest planowana.

Działka, na której ma być posadowiona przedmiotowa inwestycja, zgodnie z ewidencją gruntów stanowi grunty rolne IVa, IVb i V klasy bonitacyjnej.

Realizacji inwestycji obejmuje posadowienie na gruncie następujących obiektów:

- zespół paneli fotowoltaicznych (do 4 000 sztuk);
- kontener stacji transformatorowej;
- kontener techniczny;
- ogrodzenie o wysokości do 3,0 m.

Ponadto, przewiduje się pozostawienie wolnej przestrzeni wokół całej instalacji, przeznaczonej pod drogę gruntową o szerokości do 4 m, umożliwiającej dojazd do urządzeń, a także gruntowego placu o powierzchni do 900 m², na którym umieszczony zostanie kontener stacji transformatorowej.

Obszar inwestycji położony jest na terenie Naruszewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, dla którego obowiązującym aktem prawnym jest Rozporządzenie Nr 20 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 kwietnia 2005 r. w sprawie Naruszewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 91 poz. 2452, ze zm.). Rozporządzenie to nakłada szereg zakazów, w tym zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody dopuszcza na terenie obszaru chronionego krajobrazu realizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko, w myśl art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy ooś, wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.

Naruszewski Obszar Chronionego Krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem, a także pełnią funkcję korytarzy ekologicznych. Korytarze ekologiczne są poddane szczególnej ochronie w ramach sieci obszarów chronionych wyznaczonych i zarządzanych zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody. Utrzymanie korytarzy i właściwe gospodarowanie w ich obrębie ma istotne znaczenie dla ochrony siedlisk i gatunków.

W związku z powyższym organ prowadzący postępowanie wezwał pełnomocnika Inwestora do uzupełnienia karty informacyjnej przedsięwzięcia opracowanej dla planowanej inwestycji w zakresie wpływu przedsięwzięcia na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.

Z informacji przekazanych w imieniu Inwestora wynika, co następuje: zarówno budowa, jak i funkcjonowanie elektrowni słonecznej w jakikolwiek sposób nie wpłynie negatywnie na „Naruszewski Obszar Chronionego Krajobrazu”, o czym świadczą poniższe argumenty:

- w związku z realizacją farmy nie dojdzie do istotnego naruszenia korytarzy ekologicznych Naruszewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu — jak wskazano w KIP ogrodzenie zostanie wybudowane w taki sposób, aby pozostawić pod płotem wolną przestrzeń, która pozwoli małym ssakom, gadom i płazom swobodnie migrować. Jeśli chodzi o większe ssaki to farma zaprojektowana jest w taki sposób, aby nie tworzyła efektu bariery, tzn. zarówno przed nią, jak i za nią (patrząc od drogi) zwierzęta te będą mogły swobodnie migrować;
- w związku z realizacją farmy nie dojdzie do zniszczenia naturalnych ekosystemów Naruszewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, a wręcz przeciwnie istnieje realna szansa, że powstanie nowy ekosystem. W chwili obecnej przedmiotowa działka użytkowana jest rolniczo, a występująca na niej fauna i flora mają charakter wyjątkowo ubogi. Jak wynika z doświadczeń z innych części Polski, po realizacji farmy słonecznej pod stołami montażowymi znajdują bezpieczne siedliska gady, płazy, a w szczególności awifauna;
- odnosząc się do potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem należy zaznaczyć, że dotychczas — na terenie przedmiotowej inwestycji oraz w jej bezpośrednim sąsiedztwie — funkcje te w jakikolwiek sposób nie były realizowane. Tymczasem budowa farmy słonecznej bez wątpienia — przynajmniej w pierwszych latach funkcjonowania — przyciągnie turystów, którzy w praktyce będą chcieli zobaczyć realizację zasady zrównoważonego rozwoju.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie po ustaleniu nowego terminu załatwienia sprawy z uwagi na skomplikowany charakter sprawy oraz z przyczyn niezależnych od organu, pismem znak WA.RZŚ.436.1.339.2019.ZZ01.MZ.2 z dnia 20 maja 2019 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 29.05.2019 roku):

wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia pn „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ew. 66 (obręb 00015) w miejscowości Nowe Naruszewo, gmina Naruszewo”, nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje budowę elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Wjazd na teren działki realizowany będzie z drogi stanowiącej działkę o nr ew. 197. Łączna powierzchnia działki nr 66 wynosi 5,47 ha. Panele fotowoltaiczne posadowione zostaną w odległości nie mniejszej niż 4 metry od ogrodzenia/granicy działki. Działka w miejscu realizacji inwestycji jest niezadrzewiona i płaska. W sąsiedztwie nie występują elektrownie słoneczne i fotowoltaiczne.

Energia elektryczna z paneli fotowoltaicznych w postaci prądu stałego przesyłana będzie przewodami zlokalizowanymi na konstrukcjach wsporczych paneli do inwerterów, których zadaniem jest przekształcenie jej na prąd zmienny, następnie z inwerterów trasami kablowymi

do transformatora, którego zadaniem będzie podniesienie napięcia do wartości 15kV lub 20kV, aby możliwa była współpraca z siecią dystrybucyjną. Planowane jest przyłączenie elektrowni słonecznej do istniejącej linii napowietrznej średniego napięcia. Dokładna lokalizacja i sposób wykonania przyłączenia do sieci ustalony zostanie przez lokalnego operatora sieci dystrybucyjnej na etapie uzyskania warunków przyłączenia do sieci elektroenergetycznej.

Panele fotowoltaiczne działają bezobsługowo i nie wymagają konserwacji. Czyszczenie ich będzie sporadyczne, odbywać się będzie 1-2 razy do roku i trwać około 3 dni. Techniki wykorzystywane do czyszczenia są różne i całkowicie bezpieczne dla środowiska, np. za pomocą szczotki na wsięgniku oraz wody zdemineralizowanej (przyjaznej środowisku), która nie pozostawia smug. Wodę tę należy traktować tak jak wody opadowe. W przypadku ekstremalnych zabrudzeń, stosować będzie się wodę i środki biodegradowalne.

Montaż odbywać się będzie w miejscu posadowienia z gotowych elementów bezpośrednio na gruncie. Etap ten obejmował będzie wbicie (bądź wkręcenie) do gruntu konstrukcji mocujących w formie metalowych słupków, do których przykręcane zostaną panele fotowoltaiczne oraz podłączane przetwornice, inwertery i inne urządzenia wspomagające pracę ogniw.

Na terenie planowanej inwestycji nie będzie odbywał się pobór wody oraz nie będą powstawały ścieki socjalno-bytowe, za wyjątkiem etapu budowy, podczas którego zaplecze budowy będzie wyposażone w systemy odbioru i odprowadzania ścieków bytowych w postaci montażu przenośnych toalet WC typu Toy Toy. Nieczystości socjalno-bytowe z terenów bazy ekipy budującej instalację, będą odbierane przez firmy wyspecjalizowane w tym zakresie.

Najbliżej położony obszar Natura 2000, obszar specjalnej ochrony siedlisk Aleja Pachnicowa PLH140054 znajduje się w odległości ok. 12,2 km w kierunku północno-wschodnim od planowanej inwestycji.

Odpady powstałe podczas prac budowlanych zostaną w części przekazane osobom fizycznym lub jednostkom organizacyjnym nie będącym przedsiębiorcami do wykorzystania na ich własne potrzeby zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Pozostałe odpady będą oddawane firmom posiadającym stosowne pozwolenia na zbieranie i transport odpadów.

Po zakończeniu eksploatacji nastąpi usunięcie konstrukcji albo wyeksploatowana elektrownia zostanie zastąpiona nową, a za gospodarkę odpadami wytwarzanymi w trakcie likwidacji będzie odpowiedzialna firma zewnętrzna będąca wykonawcą robót.

Wody opadowe i roztopowe będą rozprowadzone powierzchniowo do gruntu na terenie działki.

Planowane przedsięwzięcie nie jest położone na obszarach wodno-błotnych lub innych obszarach o niskim poziomie wód gruntowych, w tym siedliskach łągowych oraz przy ujściu rzek.

Przedmiotowa inwestycja zlokalizowana jest w dorzeczu Wisły, w obszarze jednolitych części wód powierzchniowych Naruszewka RW200017268949 oraz Żurawianka RW2000172687689.

Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu przedsięwzięcia na stan jakościowy i ilościowy wód powierzchniowych.

Uznać należy, iż rozwiązania techniczne przedstawione w KIP pozwolą zabezpieczyć środowisko wodne przed emisją substancji ropopochodnych do wód podziemnych.

Teren realizacji przedsięwzięcia zlokalizowany jest w granicy jednolitej części wód podziemnych o europejskim kodzie PLGW200049, której stan chemiczny określono jako dobry, ilościowy określono jako dobry, a osiągnięcie celów środowiskowych uznano za niezagrożone.

Ze względu na skalę, charakter i zakres przedmiotowego przedsięwzięcia stwierdzono, że planowane zamierzenie inwestycyjne nie będzie stwarzać zagrożeń dla osiągnięcia celów środowiskowych jednolitych części wód, w tym będzie odbywało się w sposób zapewniający nienaruszalność przepisów prawnych dotyczących ochrony wód, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. 2016 r. poz. 1911)

Planowana inwestycja leży poza obszarami wybrzeży i obszarami morskimi oraz poza obszarami górskimi i leśnymi.

Przedsięwzięcie znajduje się poza strefami ochronnymi ujęć wód oraz poza obszarami chronionymi zbiorników wód śródlądowych.

Planowana inwestycja nie znajduje się w obszarze szczególnego zagrożenia powodzią wynikającym ze studiów ochrony przeciwpowodziowej określonych w art. 549 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo Wodne (Dz.U. z 2018 r., poz. 2268 ze zm.), zwanej dalej Prawem wodnym. Zgodnie z art. 549 Prawa wodnego studia ochrony przeciwpowodziowej dla poszczególnych rzek zachowują ważność do czasu przekazania organom określonym w art. 171 ust. 4 pkt 7-9 Prawa wodnego map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego dla tych rzek.

Nadto w uzupełnionym dokumencie KIP wskazano, iż przedsięwzięcie będzie oddziaływać na środowisko w sposób minimalny i zrównoważony, nie będzie generowało skutków długookresowych, ani nie powodowało kumulowania się oddziaływań. W wyniku realizacji inwestycji powstanie nowoczesna farma fotowoltaiczna wytwarzająca „czystą” energię elektryczną, sprzyjająca dążeniom do zmniejszania zużycia surowców kopalnych (paliw konwencjonalnych) i redukcji emisji szkodliwych zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego (w tym gazów cieplarnianych), które przyczyniają się do powstawania smogu i wpływają na zły stan zdrowia i złe samopoczucie mieszkańców gminy. Warto podkreślić, że uruchomienie elektrowni fotowoltaicznej ma realny pozytywny wpływ również dla środowiska. Inwestycja ta przyczyni się do realnego zmniejszenia zużycia ilości kopalin w celach elektroenergetycznych poprzez dostarczenie energii z odnawialnego źródła — promieniowania świetlnego słońca, czyli redukcję emisji CO₂ oraz innych substancji powstających w trakcie spalania paliw jak pyły, tlenki siarki i azotu. Praca instalacji elektrowni słonecznej nie wiąże się z emisją do środowiska jakichkolwiek zanieczyszczeń, takich jak substancje wprowadzane do środowiska (do wytwarzania elektryczności nie są wykorzystywane paliwa), ścieków czy wytwarzaniem odpadów. Instalacja nie posiada elementów ruchomych, które mogłyby stanowić zagrożenie dla zwierząt czy generować hałas. Montaż i funkcjonowanie elektrowni nie wiąże się z degradacją środowiska i jest całkowicie bezpieczne dla życia osób mieszkających na pobliskich terenach. Planowana inwestycja jest dostosowana do wymagań przepisów Prawa Ochrony Środowiska i będzie spełniać warunki ochrony środowiska we wszystkich regulowanych zakresach.

Na podstawie informacji zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia można stwierdzić brak możliwości wystąpienia oddziaływania o znacznej wielkości lub złożoności. Przedmiotowe przedsięwzięcie zarówno w fazie eksploatacji jak i w fazie realizacji przy zachowaniu odpowiednich środków i technik, nie powinno znacząco oddziaływać na środowisko.

Po przeprowadzeniu wnikliwej analizy dostarczonych wraz z wnioskiem materiałów, uzyskanych opinii oraz uwzględniając łącznie uwarunkowania przedstawione w art. 63 ust. 1 ustawy ooś, uznano za zasadne odstępianie od przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Niniejsze postanowienie jest ostateczne i nie przysługuje na nie zażalenie.



Z up. WÓJTA
Teresa Krawczewska
Kierownik Biura Społeczno-Gospodarczego